

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

L E G E

privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Stabilirea modului de implementare a prevederilor Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice în anul 2011

1. Descrierea situației actuale

➤ În baza articolelor 41-45 din Legea-cadru nr.330/2009, sistemul public de salarizare și ierarhizare va fi reformat și simplificat începând cu 1 ianuarie 2011, printr-o nouă lege. În acest sens, în perioada decembrie 2009 – iunie 2010 și-a desfășurat activitatea Comisia bipartită, constituită în baza prevederilor art. 42 din Legea-cadru nr.330/2009. Această Comisie a adoptat, pe baza concluziilor rezultate din activitatea grupurilor de experți evaluatori și experților Băncii Mondiale, un raport care descrie propunerile pentru un nou sistem de ierarhizare a posturilor și de salarizare în sectorul bugetar. Acest raport a stat la baza elaborării unui nou proiect de act normativ privind salarizarea personalului bugetar.

➤ Conform prevederilor noii Legi-cadru, valoarea coeficientului de ierarhizare corespunzător clasei de salarizare 1 se va stabili anual prin lege la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerului Finanțelor Publice, se va aproba până la sfârșitul lunii octombrie a fiecărui an, și va fi în concordanță cu obiectivele și limitele din strategia fiscal-bugetară. Astfel, modul în care sumele alocate prin legile anuale ale bugetului consolidat vor fi distribuite pe categorii de personal bugetar și niveluri de salarizare va fi stabilit prin aceste legi anuale de implementare a legii cadru.

➤ **În anul 2010, în pofida unor ușoare îmbunătățiri ale stării economice, condițiile financiare s-au dovedit a fi mai dificile decât s-a anticipat inițial, activitatea economică din România înregistrată în ultimele luni fiind în continuare marcată de recesiune, atât din cauza cererii interne reduse cât și a unei revenirii lente a partenerilor comerciali ai României. Conform Strategiei fiscal-bugetară pe perioada 2011-2013, la finalul anului 2010, rata inflației se apreciază că va ajunge față de sfârșitul anului 2009 la 8,1%,**

nivel superior cu 3,36 puncte procentuale față de anul anterior, în timp ce deficitul contului curent al balanței de plăți externe se așteaptă să se mențină în limite sustenabile, reprezentând 5,7% din PIB.

➤ În acest context de criză economică, efectele măsurilor stabilite prin Legea nr.118/2010 privind stabilirea unor măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar nu au fost absorbite la nivelul preconizat necesitând pentru anul 2011 aplicarea în continuare a unor măsuri de corecție.

➤ Având în vedere necesitatea respectării obiectivelor stabilite prin Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2011-2013, în anul 2011 trebuie adoptate măsuri care să asigure limitarea cheltuielilor de personal în 2011 la 39 miliarde lei exclusiv contribuțiile la bugetul asigurărilor sociale de stat platite de angajații din sectorul special, precum și eliminarea începând cu anul 2011 a celui de-al 13-lea salariu și a primei de vacanță pentru angajații din sectorul public.

➤ În acest context, pentru anul 2011, măsurile necesare vizează asigurarea, începând cu luna ianuarie 2011, a unei recuperări parțiale a diminării de 25% a salariilor personalului din sectorul bugetar, asigurându-se majorarea salariilor de bază din luna octombrie 2010 cu 15%.

2. Schimbări preconizate

În baza prevederilor art. 10 alin. (3) din noua Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, **prin prezentul act normativ este stabilită valoarea coeficientului 1 și sunt de asemenea precizate măsuri de implementare care să asigure încadrarea în țintele stabilite prin Strategie fiscal-bugetară.**

Prin prezentul act normativ se propun următoarele:

- **Valoarea de referință a coeficientului de ierarhizare aferent clasei de salarizare 1 în anul 2011 să fie de 600 de lei;**
- **Acordarea unui procent de creștere de 15%, procent care se aplică la salariile de bază din octombrie 2010, respectiv salariile diminuate conform prevederilor Legii nr.118/2010;**

• Este stabilit modul de acordare a creșterilor salariale, după cum urmează:

➤ Începând cu 1 ianuarie 2011, quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, se majorează cu 15%.

➤ Cu aceeași dată, quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii din

salariul brut , solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, se majorează cu 15%, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

➤ Cuantumul brut al acestor drepturi se va stabili în anul 2011, ținându-se seama de gradul sau treapta profesională, vechimea în muncă, vechimea în funcție sau, după caz, în specialitate dobândite în condițiile legii până la 31 decembrie 2010.

➤ În salariul de bază, indemnizația lunară de încadrare, respectiv în solda funcției de bază/salariul funcției de bază aferente lunii octombrie 2010 sunt cuprinse sporurile, indemnizațiile, care potrivit Legii-cadru nr. 330/2009, făceau parte din salariul de bază, din indemnizația de încadrare brută lunară, respectiv din solda/salariul funcției de bază, precum și sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu, acordate potrivit Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2010.

➤ Sporurile stabilite prin legi sau hotărâri ale Guvernului, necuprinse în Legea-cadru nr.330/2009 și care au fost acordate în anul 2010 ca sume compensatorii cu caracter tranzitoriu, sau, după caz, ca sporuri, la data reîncadrării se introduc în salariul de bază, în indemnizația de încadrare brută lunară, respectiv în solda/salariul de funcție, fără ca prin acordarea lor să conducă la creșteri salariale altele decât cele prevăzute de prezenta lege.

➤ În anul 2011, pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, salarizarea se face la nivelul de salarizare în plată pentru funcțiile similare din instituția/autoritatea publică în care acesta este încadrat.

➤ **În anul 2011, nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.**

➤ **Personalul plătit din fonduri publice se reîncadrează începând cu 1 ianuarie 2011, pe clase de salarizare, pe noile funcții, gradații și grade prevăzute de legea-cadru, în raport de funcția, vechimea, gradul, treapta avute de persoana reîncadrată la 31 decembrie 2010. Drepturile care se acordă personalului pentru condiții de muncă se au în vedere la reîncadrare numai dacă persoana își desfășoară activitatea în aceleași condiții.**

➤ **Pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, se majorează valoarea soldei lunare/salariului lunar, determinată potrivit prezentei legi, astfel încât majorarea cotei contribuției individuale de asigurări sociale de stat stabilită prin legea care reglementează sistemul unitar de pensii publice să nu conducă la diminuarea sau creșterea venitului net realizat lunar din solde/salarii de aceste categorii de personal.**

➤ În anul 2011 indemnizațiile, compensațiile, sporurile, primele, ajutoarele, plățile compensatorii, compensațiile lunare pentru chirie și a alte-drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare se stabilesc în raport cu nivelul bazei de calcul al acestora pentru luna octombrie 2010 majorat cu 15%.

➤ **În anul 2011, avansarea personalului încadrat pe funcții de execuție în**

gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă se face prin încadrarea în clasele de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă dobândite prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, personalul beneficiind de o majorare a salariului de bază avut, corespunzător numărului de clase de salarizare succesive suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (5) din Legea - cadru, fără acordarea salariului corespunzător coeficientului de ierarhizare aferent noii clase de salarizare. Această prevedere se aplică în mod corespunzător pentru personalul de conducere, precum și la trecerea într-o altă tranșă de vechime în funcție pentru personalul care ocupă funcții din cadrul familiei ocupaționale „Justiție”, respectiv vechime în învățământ pentru personalul didactic de predare universitar și preuniversitar.

➤ Personalul care, în cursul anului 2011, desfășoară activități noi care presupun potrivit Legii-cadru acordarea unor clase de salarizare succesive celei deținute pentru funcția respectivă, beneficiază de o majorare a salariului de bază, respectiv soldei/salariului de funcție, corespunzător numărului de clase de salarizare suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (5) din Legea - cadru.

➤ **Sumele corespunzătoare premiului anual pentru anul 2010 nu se mai acordă începând cu luna ianuarie 2011**, acestea fiind avute în vedere la stabilirea majorărilor salariale ce se acorda în anul 2011 personalului din sectorul bugetar, potrivit prevederilor prezentei legi.

➤ **Munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere**, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, **se va compensa conform prevederilor Legii nr. 53/2003, Codul muncii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 72 din 5 februarie 2003, cu modificările și completările ulterioare, numai cu timp liber corespunzător.**

➤ În anul 2011 ordonatorii de credite **nu vor acorda premii și prime de vacanță.**

➤ Drepturile prevăzute la art. 2 alin. (1), lit. a), lit. b) și lit.d) și alin. (4) și art. 13 din Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 441 din 30 iunie 2010 **se majorează în anul 2011 cu 15% față de cuantumul aflat în plată în luna octombrie 2010.**

➤ Cuantumul drepturilor prevăzute la art. 19 alin. (5) din Legea nr. 16/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 304 din 8 mai 2009, se stabilesc la nivelul din luna decembrie 2010.

➤ **Instituțiile publice centrale și locale**, așa cum sunt definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă

instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, **nu acordă tichete de masă personalului din cadrul acestora.**

➤ **În bugetele pe anul 2011 ale instituțiilor publice centrale și locale**, așa cum sunt definite prin Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și prin Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, **nu se prevăd sume pentru acordarea de tichete cadou și tichete de vacanță personalului din cadrul acestora.**

➤ În anul 2011, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică.

➤ Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, pentru personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice care beneficiază de drepturi bănești acordate din fondurile constituite în temeiul Ordonanței Guvernului nr.92/2003 *privind Codul de procedura fiscală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței Guvernului nr. 29/2004 pentru reglementarea unor măsuri financiare, aprobată prin Legea nr. 116/2004, cu modificările și completările ulterioare, **salariile de bază**, prevăzute la art.1, alin.(1) **se calculează prin includerea în acestea a nivelului mediu a acestor drepturi bănești aferente lunii octombrie 2010**, pentru fiecare funcție publică pe categorii, clase și grade profesionale respectiv pentru fiecare funcție contractuală, în funcție de nivelul studiilor, pe grade sau trepte profesionale.

➤ **Fondurile** constituite în temeiul art. 227 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 *privind Codul de procedura fiscală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 29/2004 pentru reglementarea unor măsuri financiare, aprobată prin Legea nr. 116/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru acordarea drepturilor bănești, care potrivit alin. (1) au fost incluse în salariul de bază, **se fac venit la bugetul de stat sau bugetele locale, după caz.**

➤ **Personalul încadrat pe posturile preluate de Ministerul Finanțelor Publice** în baza art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 228/2004, cu modificările și completările ulterioare, **se reîncadrează pe funcții publice generale și beneficiază de drepturile salariale prevăzute pentru aceste funcții.**

➤ Majorarea totală a salariului brut, soldei lunare/salariului lunar brut, indemnizației lunare brute nu poate fi mai mare de 15% față de nivelul acordat personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

➤ Pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare această majorare poate fi depășită **numai pentru acoperirea cotei contribuției individuale de asigurări sociale de stat și în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.**

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul act normativ se adresează în special persoanelor cu venituri mici și va realiza pentru personalul debutant o salarizare mai atractivă superioară celei existente în prezent.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în miliarde lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii cinci ani | | | | |
|--|----------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | 2 2010 | 3 2011 | 4 2012 | 5 2013 | 6 2014 | 7 2015 |
| Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus miliarde lei | | Incadrarea în cheltuielile cu personalul alocate pentru anul 2011 în valoare de circa 39 miliarde lei. | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prin Ordin de ministru va fi aprobată metodologia de calcul a salariilor în anul 2011 conform prevederilor prezentului proiect de lege.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

4. Evaluarea conformității:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

| Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării | Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează) | Comentarii |
|--|---|------------|
|--|---|------------|

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Memorandumul cu Fondul Monetar Internațional în care se prevede că noua lege a salarizării:

va asigura respectarea țintelor cantitative stabilite pentru cheltuielile cu salariile în sectorul public iar propunerea respectivă va fi bazată pe o analiză integrală a costurilor.

6. Alte informații

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost consultate organizațiile neguvernamentale și organizațiile sindicale.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Au fost consultate organizațiile neguvernamentale și organizațiile sindicale reprezentative la nivel național implicate în procesul de negociere, și care reprezintă personalul bugetar.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au fost consultate asociațiile profesionale ale administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Au fost consultate toate ministerele.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1374/23.11.2010
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații



**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC